

UCHWAŁA NR 0102-302/23

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 26 lipca 2023 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LXXXIV/463/2023 Rady Miejskiej w Białej Piskiej z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany budżetu gminy Biała Piska na rok 2023.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 12 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325)

uchwała, co następuje:

§ 1

Wskazuje się nieprawidłowości w uchwale Nr LXXXIV/463/2023 Rady Miejskiej w Białej Piskiej z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany budżetu gminy Biała Piska na rok 2023, polegające na tym, że:

- w § 1 pkt 2 uchwały ustalono plan wydatków budżetu gminy Biała Piska na rok 2023, zgodnie z załącznikiem Nr 2 do uchwały „Plan wydatków budżetu gminy Biała Piska” na rok 2023, podczas gdy w załączniku nr 2, w dziale 900 rozdziale 90095 § 6050 zmniejszono wydatki inwestycyjne o kwotę 449.565,00 zł, bez inicjatywy uchwałodawczej i bez zgody organu wykonawczego,
- w § 1 pkt 3 uchwały ustalono wydatki inwestycyjne w 2023 r., zgodnie z załącznikiem nr 3 „Wydatki inwestycyjne w 2023 roku”, podczas gdy w załączniku nr 3, w dziale 900 rozdziale 90095 § 6050 zmniejszono wydatki inwestycyjne o kwotę 449.565,00 zł, bez inicjatywy uchwałodawczej i bez zgody organu wykonawczego,
- w § 1 pkt 4 uchwały wprowadzono zmiany w załączniku „Przychody i rozchody budżetu gminy Biała Piska na rok 2023” ustalając wydatki w wysokości 72.125.636,87 zł, wydatki majątkowe w wysokości 13.789.198,51 zł, deficyt w wysokości 9.853.992,81 zł, tj. po pomniejszeniu o kwotę 449.565,00 zł, bez inicjatywy uchwałodawczej i bez zgody organu wykonawczego,
- w § 2 pkt 2 uchwały ustalono wydatki budżetu gminy w wysokości 72.125.636,87 zł, zgodnie z załącznikiem nr 2, z tego, w tirecie drugim, wydatki majątkowe w wysokości 13.789.198,51 zł, podczas gdy zmniejszenie planu wydatków, w tym wydatków majątkowych w dziale 900 rozdziale 90095 § 6050 o kwotę 449.565,00 zł, nastąpiło bez inicjatywy uchwałodawczej i bez zgody organu wykonawczego.

§ 2

Wskazane w § 1 nieprawidłowości należy usunąć w sposób przedstawiony w uzasadnieniu, w nieprzekraczalnym terminie **do dnia 18 sierpnia 2023 r.**, pod rygorem stwierdzenia nieważności § 1 pkt 2, 3, 4 oraz § 2 pkt 2 uchwały Nr LXXXIV/463/2023 Rady Miejskiej w Białej Piskiej z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany budżetu gminy Biała Piska na rok 2023.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Białej Piskiej w dniu 28 czerwca 2023 r. r. podjęła uchwałę Nr LXXXIV/463/2023 w sprawie zmiany budżetu gminy Biała Piska na rok 2023.

W dniu 5 lipca 2023 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 12 lipca 2023 r. zawiadomiono gminę Biała Piska, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwanym dalej Kolegium Izby) w dniu 26 lipca 2023 r.

Pismem z dnia 10 lipca 2023 r. Fn.3021.16.2023 Pani Burmistrz Białej Piskiej złożyła zawiadomienie, w którym podała między innymi, że w uchwale Nr LXXXIV/463/2023 Rady Miejskiej w

Białej Piskiej z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany w budżecie gminy Biała Piska na rok 2023 wprowadzono zmiany bez zgody organu wykonawczego polegające na: "Usunięciu planu do faktycznie poniesionego przez gminę wydatku w kwocie 129.765,00 zł za opracowanie programu funkcjonalno-użytkowego zadania inwestycyjnego pn. Rewitalizacja Parku Miejskiego i ul. Kolejowej w Białej Piskiej. W załączniku nr 2 w dziale 900 rozdziale 90095 § 6050 plan przed zmianą wynosił 580.566,00 zł, zmniejszenie o kwotę 507.765,00 zł, plan po zmianie wynosi 72.801,00 zł, w tym zadania inwestycyjne:

- a. „ Rewitalizacja Parku Miejskiego i ul. Kolejowej w Białej Piskiej” plan przed zmianą wynosił 507.765,00 zł, zmniejszenie planu o kwotę 507.765,00 zł, plan po zmianie wynosi 0 zł. Zgodnie z ewidencją księgową wydatki wykonane wynoszą 129.765,00 zł. Na dzień 30 czerwca 2023 roku występuje przekroczenie planu.
- b. „Pływający ogród w Białej Piskiej”- Niebieskozielone granty dla Warmii i Mazur w 2023 roku” plan 72.801,00 zł.”

Stosownie do art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciele gminy Biała Piska- Burmistrz Gminy Biała Piska i Skarbnik Gminy Biała Piska wzięły udział w posiedzeniu Kolegium Izby. Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art.11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje:

Zgodnie z art. 233 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały o zmianie uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego. Art. 240 ust. 2 ustawy o finansach publicznych stanowi, że bez zgody zarządu jednostki samorządu terytorialnego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzić w projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zmian powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W § 1 pkt 2 badanej uchwały Rada Miejska w Białej Piskiej ustaliła plan wydatków budżetu gminy Biała Piska na rok 2023, zgodnie z załącznikiem Nr 2 do uchwały „Plan wydatków budżetu gminy Biała Piska” na rok 2023”. W załączniku nr 2, w dziale 900 rozdziale 90095 § 6050 zmniejszono wydatki inwestycyjne o kwotę 449.565,00 zł, bez inicjatywy uchwałodawczej i bez zgody organu wykonawczego, co narusza powołany wyżej art. 240 ust. 2 w zw. z art. 233 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W § 1 pkt 3 badanej uchwały Rada Miejska w Białej Piskiej ustaliła wydatki inwestycyjne w 2023 r., zgodnie z załącznikiem nr 3 „Wydatki inwestycyjne w 2023 roku”. Z kolei w załączniku nr 3 do badanej uchwały, w dziale 900 rozdziale 90095 § 6050 zmniejszono wydatki inwestycyjne o kwotę 449.565,00 zł, bez inicjatywy uchwałodawczej i bez zgody organu wykonawczego, co narusza powołany wyżej art. 240 ust. 2 w zw. Z art. 233 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W § 1 pkt 4 badanej uchwały Rada Miejska w Białej Piskiej wprowadziła zmiany w złączniku „Przychody i rozchody budżetu gminy Biała Piska na rok 2023” ustalając wydatki w wysokości 72.125.636,87 zł, wydatki majątkowe w wysokości 13,789.198,51 zł, deficyt w wysokości 9.853.992,81 zł, tj. po pomniejszeniu o kwotę 449.565,00 zł, bez inicjatywy uchwałodawczej i bez zgody organu wykonawczego.

W § 2 pkt 2 badanej uchwały Rada Miejska w Białej Piskiej ustaliła wydatki budżetu gminy w wysokości 72.125.636,87 zł, zgodnie z załącznikiem nr 2, z tego, w tirecie drugim, wydatki majątkowe w wysokości 13.789.198,51 zł, niezgodnie z inicjatywą uchwałodawczą organu wykonawczego.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych inicjatywa zmiany uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Jak podkreśla Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie, w wyroku z dnia 26.05.2022 – sygn. I SA/Ol 226/22: „Propozycja zmian w budżecie już uchwalonym musi pochodzić od organu wykonawczego. W wypadku, gdy organ stanowiący zamierza wprowadzić zmiany w budżecie, mimo braku inicjatywy organu wykonawczego, musi uzyskać jego akceptację (zgodę). Również w wypadku, gdy w wyniku wystąpienia przez organ wykonawczy z inicjatywą w sprawie zmian w budżecie, organ stanowiący chce wprowadzić w nim zmiany nieobjęte tą inicjatywą musi uzyskać zgodę organu wykonawczego”.

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że wprowadzone przez Radę Miejską w Białej Piskiej w badanej uchwale, w § 1 pkt 2, § 1 pkt 3, § 1 pkt 4 i § 2 pkt 2, zmiany nie objęte inicjatywą uchwałodawczą Burmistrza, na które Burmistrz nie wyraziła zgody, w sposób istotny naruszają art. 240 ust. 2 w związku z art. 233 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Wskazane wyżej nieprawidłowości należy usunąć uchwałą Rady Miejskiej w Białej Piskiej. Uchwała naprawcza powinna być podjęta w nieprzekraczalnym terminie **do dnia 18 sierpnia 2023 r.** Rada Miejska w Białej Piskiej podejmując uchwałę naprawczą powinna odnieść się do § 1 pkt 2, 3 i 4 oraz § 2 pkt 2 uchwały Nr LXXXIV/463/2023 Rady Miejskiej w Białej Piskiej w sprawie zmiany budżetu gminy Biała Piska na rok 2023 i prawidłowo ustalić plan wydatków ogółem, plan wydatków inwestycyjnych, plan wydatków majątkowych i planowany deficyt budżetu gminy Biała Piska na 2023 r. Prawidłowe kwoty planowanych wydatków ogółem, wydatków majątkowych, wydatków inwestycyjnych i planowanego deficytu budżetu powinny być wprowadzone również do załączników do uchwały Nr LXXXIV/463/2023 Rady Miejskiej w Białej Piskiej, z dnia 28 czerwca 2023 r., tj. do: załącznika nr 2, w dziale 900 rozdziale 90095 § 6050, do załącznik nr 3, w dziale 900 rozdziale 90095 § 6050 oraz do załącznika nr 4, pozycja 2, pozycja 2.1. Z kolei w pozycji 3 załącznika nr 4 należy określić prawidłową kwotę planowanego deficytu budżetu jako różnicy dochodów i prawidłowo określonych wydatków budżetu Gminy Biała Piska na 2023 r.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji.

Prezes

Bogdan Gaber